

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

В своем обращении к городу от 13 февраля 2018 года мэр города Нью-Йорка Билл де Блазио объявил о своем намерении создать Комиссию по ревизии городского устава. Комиссия, состоящая из назначенных мэром 15 членов, должна рассмотреть весь Устав города Нью-Йорка и определить области, нуждающиеся в пересмотре.

Чтобы предоставить всем жителям Нью-Йорка возможность участвовать в этом процессе, Комиссия провела и будет активно проводить различные информационные и дискуссионные мероприятия. По состоянию на сегодняшний день Комиссия провела пять общественных слушаний, в рамках которых члены Комиссии имели возможность выслушать мнения и предложения нью-йоркцев относительно изменения и улучшения городского устава. В ответ на призыв Комиссии предоставить письменные предложения граждане предоставили свои комментарии в различных формах, в том числе по обычной и электронной почте, через социальные сети и через сайт Комиссии. Комиссия также организовала четыре дискуссионных форума (Issue Forum), в рамках которых обсуждались презентации, сделанные экспертами и специалистами-практиками, и провела ряд местных мероприятий, чтобы получить отзывы и предложения от различных групп населения.

Эти мероприятия позволили получить большое количество комментариев и предложений от общественности, групп содействия добросовестному государственному управлению, заинтересованных лиц, экспертов, специалистов-практиков, выборных должностных лиц и городских учреждений. Все комментарии, полученные Комиссией, были тщательно рассмотрены и учтены членами Комиссии. Большинство комментариев, полученных на сегодняшний день, относится к пяти широким областям:

- Финансирование избирательных кампаний
- Муниципальные выборы в Нью-Йорке
- Привлечение общественности
- Местные советы
- Процесс определения округов

В данном отчете описываются полученные комментарии и предложения в каждой из этих пяти областей, а также результаты выполненного членами Комиссии предварительного рассмотрения и анализа соответствующих предложений, включая рекомендации членов Комиссии относительно следующих действий. Учитывая такую организацию работы Комиссии, этот отчет создается для того, чтобы способствовать общественному диалогу и обеспечить его информационное наполнение, а также помочь Комиссии сформулировать вопросы для голосования, которые будут представлены

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ (продолжение)

для рассмотрения гражданам. Отчет содержит предварительные рекомендации Комиссии и не ограничивает рассмотрение Комиссией других областей, комментариев и предложений и не создает иных ограничений для работы Комиссии.

Комиссия также получила ряд комментариев и предложений от городских учреждений. В отчете кратко изложены некоторые представленные городскими учреждениями предложения и рекомендации, которые Комиссия намерена изучить подробнее.

Кроме того, Комиссия получила комментарии и предложения, в которых поднимается ряд других вопросов (включая общественную безопасность и использование земель), которые рассматриваются в отчете без формулирования конкретных предложений для дальнейшего рассмотрения Комиссией.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Финансирование избирательных кампаний

Комиссия получила большое количество комментариев, касающихся городской системы финансирования избирательных кампаний, которая предполагает ограничение размеров взносов и другие требования для кандидатов на посты мэра, общественного адвоката, казначея, президентов боро и членов городского совета. В рамках этой системы также предоставляется общественное финансирование для кандидатов, которые добровольно принимают участие в городской программе и соглашаются с дополнительными ограничениями и обязательствами.

Большинство экспертов, заинтересованных лиц и представителей общественности назвали используемую в Нью-Йорке систему финансирования избирательных кампаний успешной моделью, достойной подражания. Однако комментаторы выразили серьезные опасения относительно сохраняющейся коррупции и проявлений коррупции и предложили ряд способов укрепления городской системы финансирования избирательных кампаний, которые позволят ограничить коррупцию и ее проявления.

Члены Комиссии рекомендуют Комиссии сосредоточиться на реформировании определенных основных элементов системы

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ (продолжение)

финансирования избирательных кампаний, которые часто фигурируют в комментариях экспертов, выборных должностных лиц и представителей общественности, а именно: ограничение размеров взносов, формулу общественного долевого финансирования и предельную сумму долевого финансирования. Члены Комиссии рекомендуют Комиссии запросить у общественности и экспертного сообщества дополнительную информацию по этим вопросам и настоятельно предлагают разработать предложение по сокращению размеров взносов, расширению общественного финансирования и увеличению предельной суммы общественного долевого финансирования..

Муниципальные выборы в Нью-Йорке

Представители общественности, эксперты, выборные должностные лица и заинтересованные лица приняли широкое участие в обсуждении и предоставили много письменных комментариев об улучшении администрирования городских выборов. Чаще всего поднимался вопрос о необходимости повышения участия избирателей.

Предложения по преодолению низкого участия избирателей обычно делятся на три категории. Во-первых, предлагается модернизировать администрирование выборов (например, изменить процесс регистрации избирателей и предложений и использовать возможности раннего голосования). Во-вторых, высказывались предложения расширить доступ к голосованию — либо путем прямых изменений прав голосования, либо путем расширения мер помощи избирателям для устранения практических барьеров для голосования, с которыми сталкиваются иммигранты и другие уязвимые группы населения. И в-третьих, для преодоления низкой вовлеченности избирателей предлагались различные способы поощрения голосования жителей Нью-Йорка (в частности, введение системы ранжированного голосования, чтобы лучше учитывать предпочтения избирателей).

Хотя члены Комиссии рекомендуют Комиссии запросить дополнительные комментарии и предложения по каждой из этих категорий, обращаем внимание, что практические шаги в этой области требуют тщательно учитывать несколько факторов. Поскольку многие процедуры проведения городских выборов основаны на законодательстве штата и, в некоторых случаях, на конституции штата, реформирование администрирования муниципальных выборов сразу повлияет на сдвоенную систему штатных и

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ (продолжение)

местных выборов, что потенциально может создать операционные и правовые коллизии.

Члены Комиссии рекомендуют Комиссии сосредоточиться на предлагаемых реформах, которые:

- направлены на составляющие системы выборов, специфичные для города (возможное введение ранжированного голосования во время местных праймериз и особенно во время праймериз для городских выборных должностей), и
- соответствуют выявленным потребностям жителей Нью-Йорка (например, укреплению и расширению услуг по языковой помощи).

В то же время, члены Комиссии рекомендуют Комиссии собрать дополнительные отзывы и комментарии, чтобы определить, не будет ли применение других способов повышения участия избирателей более эффективным на уровне штата, а не в рамках процесса ревизии городского устава. В качестве дополнительного способа повышения уровня участия избирателей члены Комиссии также рекомендуют Комиссии рассмотреть реформы, которые способствуют привлечению общественности, как описано в следующем разделе отчета.

Привлечение общественности

Многие комментарии, полученные Комиссией, отражают широкую обеспокоенность состоянием привлечения общественности к городским вопросам и, на более общем уровне, состоянием демократии на нашем местном уровне. Городом осуществляются многочисленные и разнообразные меры по повышению вовлеченности жителей, но комментаторы предлагают меры, чтобы дополнить эти усилия и эффективнее использовать главный ресурс города — его жителей — для улучшения работы местных органов власти и повышения качества жизни в городе.

Среди тем и предложений, чаще всего фигурировавших в предложениях, полученных Комиссией, можно отметить создание средств для координации и расширения осуществляемых городом мер, представление привлечения общественности как комплекса возможностей для регулярного участия в общественной жизни города, представление привлечения общественности

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ (продолжение)

на местном уровне, специфичном для различных сообществ и культур, и улучшение информирования общественности о возможностях участия.

Члены Комиссии рекомендуют Комиссии подробнее изучить способы расширения городских мер по вовлечению жителей, включая возможное учреждение нового городского органа или отдела, отвечающего за это направление деятельности. Члены Комиссии рекомендуют Комиссии запросить дополнительные комментарии и предложения по следующим вопросам:

- 1. как такой орган или отдел может поддерживать, дополнять или координировать осуществляемые городом меры в этой области, включая недавно объявленную инициативу DemocracyNYC;**
- 2. как такой орган или отдел может способствовать расширению бюджетирования с общественным участием, действуя в рамках правовых и операционных ограничений;**
- 3. где такой орган или отдел должен быть расположен; и**
- 4. должен ли такой орган или отдел иметь независимую, беспартийную или иную структуру.**

Местные советы

Представители общественности, эксперты и выборные должностные лица выразили живую заинтересованность в том, чтобы существующие в городе 59 местных советов лучше отражали представляемые сообщества и эффективнее представляли эти сообщества. Хотя Комиссия получила много комментариев в этой области, чаще всего выражалась озабоченность тем, что местные советы не отражают разнообразия с демографической и идеологической точек зрения, отсутствует согласованный и централизованный процесс назначения и ощущается недостаток ресурсов.

Учитывая эти вопросы, члены Комиссии рекомендуют Комиссии рассмотреть предложения, чтобы:

- 1. ограничить сроки полномочий членов местных советов в качестве меры повышения культурного разнообразия;**
- 2. стандартизировать и расширить существующий процесс назначения;**

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ (продолжение)

- 3. предоставлять дополнительную поддержку и ресурсы местным советам, особенно в контексте городского планирования;**
- 4. использовать другие методы, чтобы обеспечить в местных советах достаточное представительство сообществ, которые они обслуживают.**

Процесс определения округов

После каждой десятилетней переписи населения мэр и городской совет должны назначить Комиссию по определению округов (Districting Commission), состоящую из 15 членов, чтобы определить границы округов для выборов городского совета с учетом демографических изменений. Следующий план определения округов будет действовать с 2023 года, и Комиссия получила ряд переложений относительно процесса разграничения округов.

В рамках привлечения общественности были сформулированы несколько важных тем. Некоторые авторы комментариев выразили беспокойство тем, что процесс определения округов по-прежнему уделяет должное внимание праву голосования расовых и этнических меньшинств после того, как Верховный суд отменил установленный Департаментом юстиции механизм предварительной проверки, который гарантировал, что изменения голосования в определенных округах не будут иметь дискриминационного намерения или следствия. Другие авторы подчеркивали важность независимости Комиссии по определению округов и предлагали изменения процесса назначения. Наконец, комментаторы выражали беспокойство о добросовестности проведения предстоящей переписи населения 2020 года.

Члены Комиссии признают, что любые изменения в городском процессе определения округов требуют тщательной проверки юридических, политических и практических последствий таких реформ с предоставлением информации и анализа со стороны экспертов и заинтересованных сторон. Кроме того, при рассмотрении любых потенциальных изменений определения городских округов необходимо оценивать, как отдельные изменения повлияют на общий процесс. Члены Комиссии рекомендуют Комиссии предложить общественности предоставить дополнительные комментарии и предложения по этому важному и сложному вопросу.

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ (продолжение)

Учитывая эти соображения, члены Комиссии рекомендуют продолжить изучение трех аспектов процесса определения округов:

- 1. процедуры для урегулирования воздействия процесса определения округов на право голосования расовых и этнических меньшинств (например, проведение дополнительного рассмотрения и анализа предлагаемых границ независимым экспертом или иные изменения, отражающие важные общественные цели, положенные в основу Закона об избирательных правах (Voting Rights Act) и прежнего процесса предварительной проверки, установленного Департаментом юстиции);**
- 2. внесение изменений в структуру Комиссии по определению округов, чтобы способствовать повышению ее независимости и уменьшению влияния выборных должностных лиц (включая возможные изменения процесса назначения); и**
- 3. стратегии борьбы с негативными последствиями неполноты данных переписи на процесс определения округов.**